

FORMULACIÓN DE LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS E IDEAS PROYECTO PARA LA REGIÓN CAPITAL Y SISTEMA DE INDICADORES DE DESARROLLO SOSTENIBLE URBANO TERRITORIAL

**Tauber | Sánchez A. | Martino
Delucchi | Rodríguez | Primerano**

**Colaboradores
Lafalce | Pérez | Piatti | Guilarte | Viñuela**

1. Marco teórico
2. Objetivos
3. Metodología
4. Metas / Resultados
5. Transferencia

Visión estratégica participativa
Competencia y complementariedad de ciudades
Proceso cíclico de verificación permanente
Plan Estratégico: instrumento de planificación y gestión



Plan Estratégico Regional

cooperación entre los municipios

SUSTENTABILIDAD

- Equilibrios económicos y sociales
- Diversidad biológica y ambiental
- Ordenamiento Territorial
- Uso de tecnologías limpias y controles
- El agua recurso estratégico
- Flujo de información
- Participación social

INSUSTENTABILIDAD

- Amenazas a la integridad
- La pobreza
- Patrones de consumo insustentables
- Explosión demográfica
- Cambio climático, deterioro de la c. de ozono;
- Pérdida de diversidad biológica
- Escasez de agua - inundaciones – sequías
- La producción agropecuaria insustentable

Objetivo General

Formular un sistema de indicadores de desarrollo sostenible de la RC
Formular lineamientos estratégicos e ideas proyectos
Aportar herramientas para el monitoreo y la evaluación de las políticas públicas de sostenibilidad regional

Objetivos Particulares

Elaborar una caracterización sobre la configuración territorial de la RC
Construir una encuesta de informantes calificados
Formular un diagnóstico FODA de la RC
Formular lineamientos estratégicos e ideas proyecto
Desarrollar un sistema integrado para la medición y evaluación, comparativa del avance de la región hacia el desarrollo sostenible.
Realizar informes para la transferencia de los resultados obtenidos

PRIMER AÑO

F1: RECOPIACIÓN, SISTEMATIZACIÓN Y ANÁLISIS DE ANTECEDENTES SOBRE LA RC

Recopilar, sistematizar, analizar información histórica, estadística y de configuración territorial sobre la RC, a los efectos de obtener una primer caracterización.

F2: RELEVAMIENTO Y ANÁLISIS DE ANTECEDENTES DE PLANES ESTRATEGICOS

Relevar, analizar **Planes Estratégicos** de escala, Regional, Local y de Seguridad Vial, para la construcción del Diagnóstico (FODA) y Árbol Estratégico, cuyas conclusiones sirvan de insumo para la **Formulación de una Encuesta a Informantes Calificados**.

SEGUNDO AÑO

F3: ENCUESTA A INFORMANTES CALIFICADOS

Elaborar la encuesta sobre el Diagnóstico (FODA) para la RC, particularmente sobre la **Seguridad Vial**. Procesar datos y analizar resultados.

F4: FORMULACIÓN DEL DIAGNÓSTICO (FODA)

En función de la caracterización regional y las conclusiones de la EIC, elaborar un **Diagnóstico Final**, cuyas conclusiones sirvan de insumo para identificar los **Ejes Temáticos** a abordar en la instancia propositiva.

TERCER AÑO

F5: LINEAMIENTOS PROPOSITIVOS Y ÁRBOL ESTRATÉGICO PARTICIPATIVO: ENCUESTA A INFORMANTES CALIFICADOS

En función del Diagnóstico formulado, elaborar la encuesta sobre Lineamientos Propositivos y el Árbol Estratégico para la RC; procesar datos y analizar resultados, que sirvan de insumo para la identificación de Lineamientos Estratégicos e Ideas Proyectos para el desarrollo Regional.

F6: FORMULACIÓN DE LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS E IDEAS PROYECTOS PARA EL DESARROLLO REGIONAL SOSTENIBLE

Formular Lineamientos Estratégicos + Ideas Proyectos para el **desarrollo regional sostenible**. Nueva instancia de consulta participativa vía web para su consenso.

CUARTO AÑO

F7: SISTEMA DE INDICADORES DE SOSTENIBILIDAD REGIONAL

A partir de Lineamientos Estratégicos + Ideas Proyectos, proponer un **Sistema de Indicadores para evaluación y seguimiento** de las políticas públicas de Sostenibilidad Regional.

F8: TRANSFERENCIA DE RESULTADOS

Lineamientos Estratégicos + Ideas Proyectos + Sistema de Indicadores de **políticas públicas de Sostenibilidad Regional** propiciar difusión y articulación con los ámbitos Institucionales que gestionan el territorio regional.

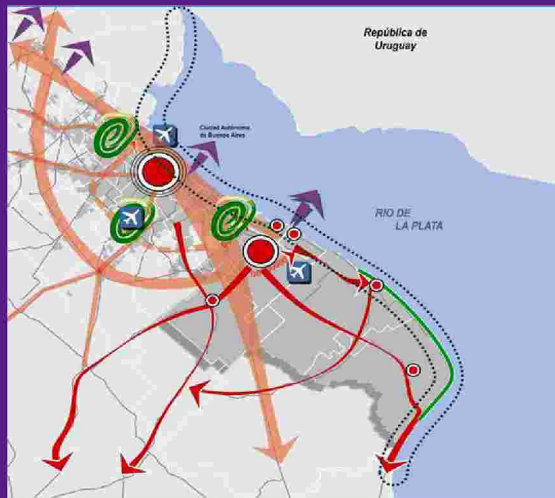
"el tiempo para una transición racional bien planificada, hacia un sistema sustentable, se está acabando rápidamente". Informe GEO 2000 (PNUMA)

REGIÓN CAPITAL

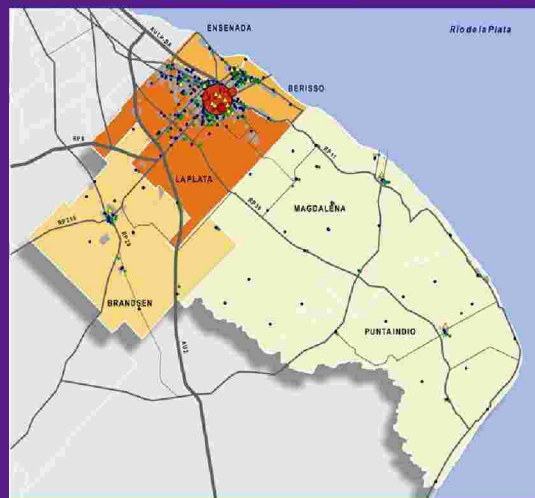
complejo orgánico, por encima de las divisiones jurisdiccionales, administrativas existentes y con el mantenimiento del carácter unitario de cada municipio evitando la segregación socio-espacial.

	PARTIDO	CANTIDAD TOTAL DE HABITANTES
1	Punta Indio	9.888
2	Magdalena	19.301
3	Brandsen	26.367
4	Ensenada	56.729
5	Berisso	88.470
6	La Plata	654.324
TOTAL REGIONAL		855.079

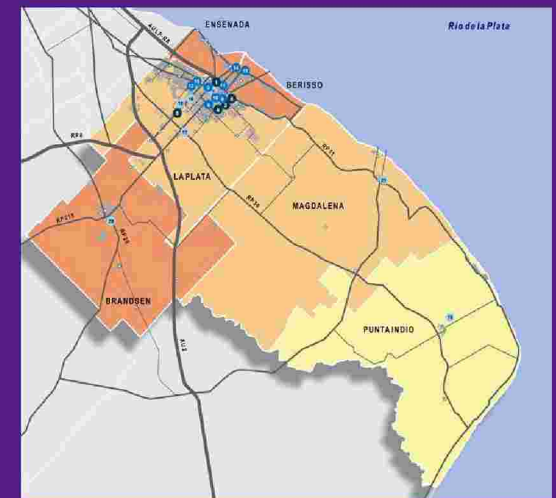
Elaboración Propia Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.



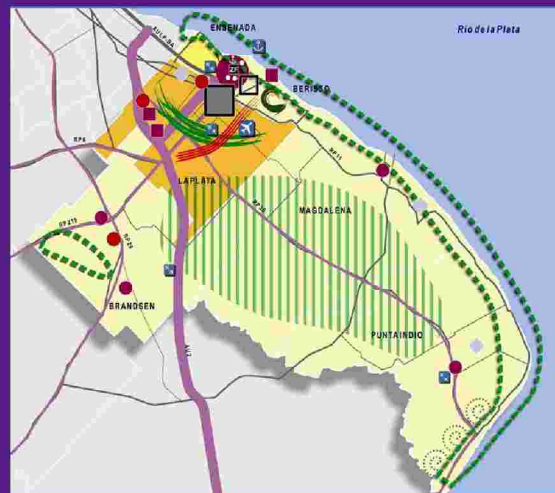
Región Capital y Entorno territorial



Estab. Públicos de Salud s/ nivel de complejidad



Estab. Públicos de Educación



Localización industrial y productiva

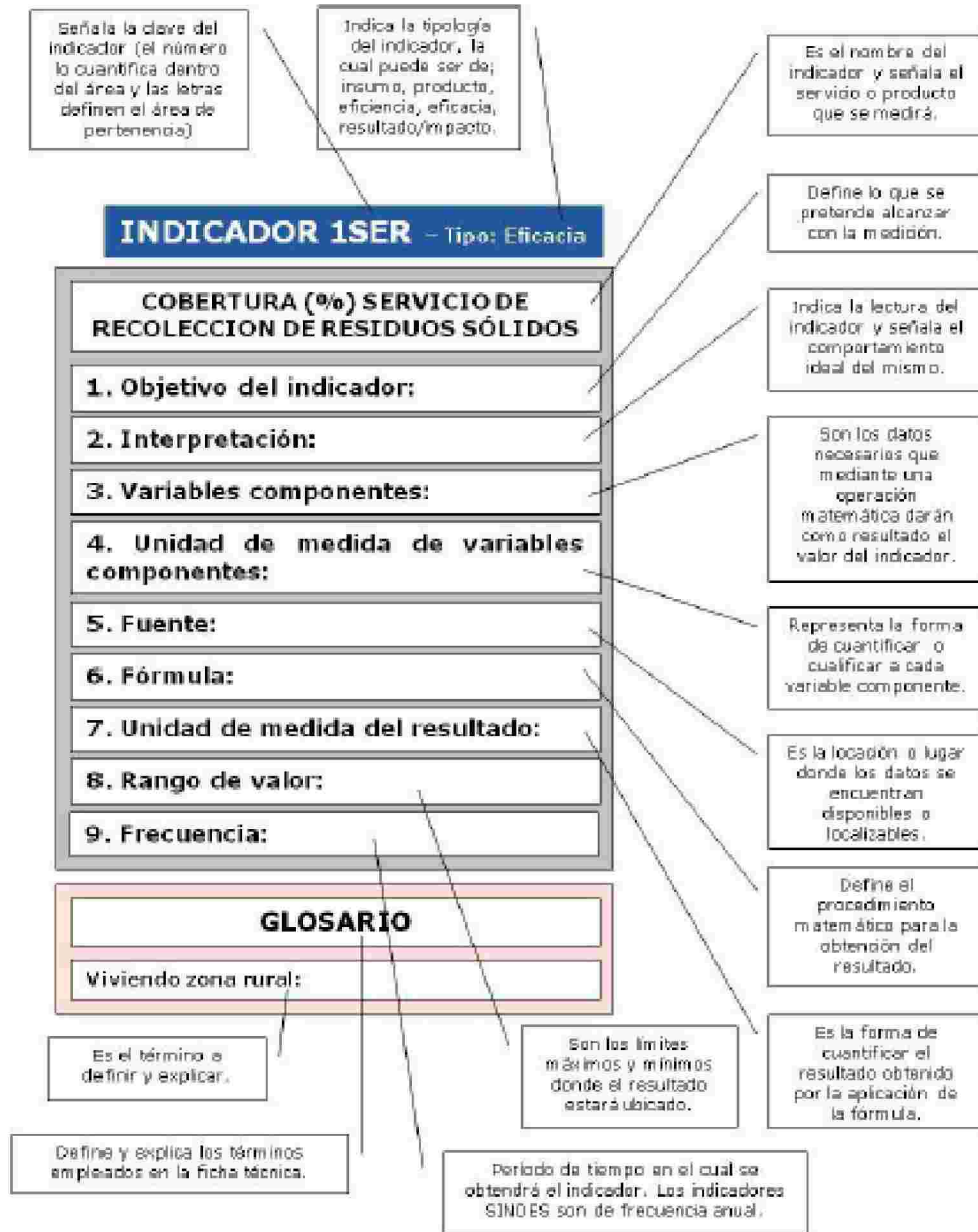


Transito Medio Anual y Estados de Rutas



Unidades Territoriales

Modelo de Ficha Técnica



Contienen información que explica el indicador. Las dimensiones que la integran son: clave, tipo, objetivo, interpretación, variables componentes, unidad de medida de variables, fuente, fórmula, unidad de medida del resultado, rango de valor, Frecuencia...

Sistematización y explicación del proceso

Las conclusiones pretenden rescatar los aprendizajes de la experiencia, en términos de potencialidades y limitaciones, así como rescatar los componentes conceptuales y metodológicos que puedan ser replicados en la RC.

A partir del marco conceptual y metodológico elaborado y de un proceso de consulta con informantes clave con responsabilidades en la gestión municipal, se avanza en el diseño general del Sistema y en los criterios para la selección de indicadores de medición que lo alimentan.

Metas: Sistemas de Indicadores

DESARROLLO DE INDICADORES POR AREA ESTRATEGICA

AREA	Clave
Planeamiento y Ordenamiento Urbano Territorial	POUT
Obras, Servicios Públicos e Infraestructura	OSPI
Paisaje Urbano y Sistema Verde	PUSV
Vivienda y Equipamiento Urbano	VEU
Transporte y Movilidad Urbana	TMU
Sostenibilidad Ambiental	SA

INDICADORES DE PLANEAMIENTO Y ORDENAMIENTO URBANO TERRITORIAL

	1 POUT	2 POUT	3 POUT	4 POUT	5 POUT	6 POUT
	Estado Normativo	Actualización de la norma	Legalidad de las normas	Área de planificación	Planes y proyectos territoriales	Ocupación irregular del suelo
La Plata	50%	22	78%	13086	3	1,62%
Berisso	50%	4	20 %	12638	12	0,55%
Ensenada	50%	25	0%	7091	2	0,0%
Brandsen	75%	17	0%	8789	3	0,40%
Magdalena	25%	5	0%	0	2	0,0%
Punta Indio	25%	11	16%	0	2	0,0%

En esta instancia se procedió al análisis de **consistencia, validez, confiabilidad y aplicabilidad del sistema** (y de los **indicadores** que lo integran) en su comportamiento.

La **evaluación de consistencia** del sistema de indicadores seleccionados se realizó a través de la muestra que se aplicó a los municipios de la región.

INDICADOR 6 POUT: OCUPACIÓN IRREGULAR DEL SUELO RESPECTO DE LAS NORMAS VIGENTES	
Definición:	Suelo ocupado con diversas actividades fuera de zona: industrias, viviendas, asentamientos, etc.
Objetivo del indicador:	Dimensionar la ocupación de suelo irregular o no urbanizado en relación a las normas urbanísticas vigentes.
Interpretación:	A mayor superficie de ocupación del suelo, menor control y gestión municipal de los procesos territoriales.
Variable componentes:	<ul style="list-style-type: none"> a. Superficie total ocupada irregularmente. b. superficie total de la jurisdicción
Unidad de medida de las variables componentes:	<ul style="list-style-type: none"> a. Cantidad en m2 b. Cantidad en m2
Fuentes:	<ul style="list-style-type: none"> a. Fotolectura Google. b. Fotolectura Google.
Fórmula:	$b \times 100 / a$
Unidad de medida del resultado:	% de suelo ocupado irregularmente
Rango de valor:	0 a 100
Frecuencia:	Bianual



PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO REGIONAL

Berisso, Brandsen, Ensenada,
La Plata, Magdalena y Punta Indio

Plan Estratégico de Desarrollo Regional

Síntesis y Proyectos
Priorizados



EJES ESTRATEGICOS

INTEGRACION + CAPITALIDAD +
OPORTUNIDAD + CENTRALIDAD

INTEGRACION + INVESTIGACION +
DESARROLLO + INNOVACION

INTEGRACION + CIUDADANIA +
COHESION SOCIAL + CALIDAD DE
VIDA

INTEGRACION + SUSTENTABILIDAD
TERRITORIAL + URBANIDAD

INTEGRACION + ARTICULACION +
CONECTIVIDAD + ACCESIBILIDAD

Lograr mayor conocimiento del **funcionamiento integral de los municipios** de Berisso, Brandsen, Ensenada, La Plata, Magdalena y Punta Indio, en esta nueva concepción regional, que es la Región Capital.

Aproximar y reconocer los vínculos funcionales, espaciales y políticos que le otorgan **identidad como región** y reconfiguran las dimensiones urbano/ambientales, sociales, económico/productivas, culturales e institucionales que obligan a analizar y re entender su conformación territorial actual, como **unidad regional**.

Formular lineamientos estratégicos para el desarrollo regional en base a un diagnóstico consensuado con actores clave que permita **proponer un sistema de indicadores de sostenibilidad regional**, para la evaluación y seguimiento permanente de las acciones que se apliquen en el territorio

Reconocimiento de las **diversas características de sus territorios**, profundizando en sus estructuras y funcionamientos.

Resultados

Proponer herramientas de reflexión y análisis para la ejecución y evaluación de políticas públicas que apunten al desarrollo y sostenibilidad regional.

...Profundizar en la planificación integral, el seguimiento y la evaluación en el contexto del plan estratégico regional;

...Transferir la comprensión básica de los objetivos, procesos y principios rectores.

...Elaborar el Protocolo correspondiente para su aplicación y un Manual de Procedimientos para su transferencia.

...Sobre la base de estos instrumentos, crear las condiciones aptas para su difusión en organismos públicos provinciales y municipales y explorar la posibilidad de aplicación de la herramienta en estos ámbitos.

...Establecer los procedimientos normalizados para la captura y procesamiento de datos secundarios y primarios, así como los mecanismos para que los resultados puedan ser discutidos con los responsables municipales.

...Permitir, adecuar y ajustar permanentemente para la evaluación y ejecución de políticas públicas que apunten al desarrollo y sostenibilidad regional.



BIBLIOGRAFIA

- 1.- Blaikie, P. (1996). Vulnerabilidad. El entorno social, político y económico de los desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina Argentina.
- 2.- Carmona Guillén, J. (1977). Los indicadores sociales hoy. Madrid, España, Centro de Investigaciones Sociológicas.
- 3.- Carta Mundial por el Derecho a La Ciudad (2013). Cuadernos Geográficos, núm. 52, pp. 368 Universidad de Granada. Granada, España.
- 4.- Catenazzi, A. (2011). Una ciudad para todos. La Planificación urbana en cuestión. vocesenelfenix.com. CABA. Buenos Aires. Argentina.
- 5.- Catenazzi, A.; Reese, E.; Doi, R. (2011). Planificación e Instrumentación Gestión Territorio. Gestión municipal y ciudad. Dilemas y Oportunidades. Programa de Mejora de la Gestión Municipal. Préstamo BID 1855 OC-AR. CABA. Buenos Aires. Argentina.
- 6.- Harvey, D. (2009). Derecho a la Ciudad. Carajillo de la Ciudad. Revista Digital del Programa en Gestión de la Ciudad. Año 1. Buenos Aires.
- 7.- Lavecchia, E.; Martino, H.; Seimandi, M.; Tauber, F. (2009). Políticas integrales de seguridad vial urbana para municipios de la Región Pampeana - Módulo 1. Situación actual y marco conceptual de la seguridad vial urbana.
- 8.- Lavecchia, E.; Martino, H.; Seimandi, M.; Tauber, F. (2009). Políticas integrales de seguridad vial urbana para municipios de la Región Pampeana - Módulo 3. Recomendaciones para la implementación de políticas integrales de seguridad vial urbana. Situación actual y marco conceptual de la seguridad vial urbana
- 9.- Lavecchia, E.; Martino, H.; Seimandi, M.; Tauber, F. (2010). Políticas integrales de seguridad vial urbana para municipios de la Región Pampeana - Módulo 2. Metodología tipo de plan estratégico de seguridad vial urbana.
- 10.- Reese, E. (2011). Instrumentos de gestión urbana, fortalecimiento del rol del municipio y desarrollo con equidad. Carajillo de la Ciudad. Revista Digital del Programa en Gestión de la Ciudad. Año 3. Argentina.
- 11.- Rolnik R. (Coordinación). (2001). Nuevas herramientas para garantizar el derecho a la ciudad en Brasil. El Estatuto de la Ciudad. Instituto Polis
- 12.- Rueda, S. (2000). Modelos de ciudad: indicadores básicos. Revista Quaderns N°225. Barcelona, 2000.
- 13.- Rueda, S. (2001). Modelos de Ordenación del territorio más sostenibles. Zaragoza . España. <http://habitat.aq.upm.es/cs/p2/a009.html>

- 14.- Sánchez, H. (2001). Ideas y planteamientos teóricos sobre los territorios periurbanos. Las relaciones campo-ciudad en algunos países de Europa y América. Investigaciones Geográficas. Boletín del Instituto de Geografía. UNAM. México.
- 15.- Sistema Municipal de Indicadores de Sostenibilidad. (2010). IV Reunión del Grupo de trabajo de Indicadores de Sostenibilidad de la Red de Redes de Desarrollo Local Sostenible. BCN Ecología. Barcelona. España.
- 16.- Smolka, M.; Amborski, D. (2000). Recuperación de plusvalías para el desarrollo urbano. Programa para América Latina y el Caribe. Lincoln Institute of Land Policy. USA.
- 17.- Tauber, F. (2014). Ordenamiento e Integración Territorial.
- 18.- Tauber, F.; Delucchi, D.; Karol, J.; Caviglioni, J. (2013). Construcción colectiva de un proceso de Planificación Urbana.
- 19.- Tauber, F.; Delucchi, D.; Martino, H.; Pintos, P. (2006). La planificación estratégica participativa.
- 20.- Tauber, F.; Delucchi, D.; Martino, H.; Pintos, P.; Longo, J. (2002). La construcción de una región a partir de un proceso de planificación participativa: Región Tuyú Mar y Campo, una experiencia inédita de planificación estratégica participativa.
- 21.- Tauber, F.; Delucchi, D.; Martino, H.; Sanchez, M. (2010). Plan estratégico de seguridad vial de la Región Capital, provincia de Buenos Aires, en el marco de un plan estratégico para el desarrollo regional.
- 22.- Tauber, F.; Karol, J.; Delucchi, D.; Caviglioni, J. (2013). Construcción colectiva de un proceso de planificación urbana.
- 23.- Tauber, F.; Martino, H. (2011). Convenio de Cooperación Técnica: Plan particularizado de la zona del puerto de La Plata. Formulación de instrumentos operativos y normativos.
- 24.- Tauber, F.; Martino, H. (2011). Plan y código de ordenamiento urbano y territorial: municipalidad de Chacabuco. Primer informe parcial.
- 25.- Tauber, F.; Martino, H. (2014). Formulación de proyectos de desarrollo económico productivo de la ciudad de Zapala.
- 26.- Tauber, F.; Martino, H.; Bonicatto, M.; Sánchez Arrabal, M.; Rodríguez, C.; Ríos, L.; López, E.; Peiró, M.; Pérez Ballari, A.; Rivas, G.; Lafalce, N. (2012). Factibilidad socio-urbanística para el emplazamiento de Unidades de Formación, Atención y Promoción del Defensor del Pueblo en la provincia de Buenos Aires: informe de avance.
- 27.- Tauber, F.; Martino, H.; Rodríguez, C.; Ulacia, A.; Sánchez Arrabal, M.; Maqueda, L.; Ríos, L.; Peiró, M.; Avalos, A. (2013). Informe final sobre la factibilidad socio-urbanística para la colocación de unidades de formación, atención y promoción del defensor del pueblo en la Pcia. de Buenos Aires.
- 28.- Tauber, F.; Martino, H.; Sánchez, B.; Ulacia, A.; Primerano, P.; Maqueda, L. (2011) Plan particularizado de ordenamiento urbano y territorial para el borde metropolitano asociado a corredores concéntricos de la Región Metropolitana de Buenos Aires.
- 29.- Tauber, F.; Martino, H.; Sánchez, M.; Delucchi, D. (2013). Proyecto de inversión en obra pública para el desarrollo regional de Buenos Aires.

- 30.- Tauber, F.; Martino, H.; Sánchez, M.; Delucchi, D. (2014). Formulación de lineamientos estratégicos y sistema de indicadores de desarrollo sostenible urbano-territorial transferible a los actores institucionales que gestionan el territorio de la Región Capital
- 31.- Tauber, F.; Martino, H.; Sánchez, M.; Delucchi, D.; Lafalce, N.; Rodríguez, C. (2015). Lineamientos estratégicos para el desarrollo sostenible, inclusivo y equitativo de la región capital.
- 32.- Tauber, F.; Sánchez Arrabal, M.; Lafalce, N.; Ulacia, A.; Rodríguez, C. (2014). Ordenamiento urbano y reconfiguración territorial de las márgenes de la Cuenca Río Reconquista.
- 33.- Tauber, F.; Sánchez Arrabal, M.; Martino, H.; Delucchi, D. (2016). Formulación de lineamientos estratégicos e ideas proyecto para la Región Capital.
- 34.- Tauber, F.; Sánchez Arrabal, M.; Martino, H.; Delucchi, D.; Rodríguez, C.; Lafalce, N.; Cremaschi, M.; Maqueda, L.; Guilarte, M. (2013). Sistema de indicadores para la evaluación de desempeño de la gestión de los gobiernos locales.
- 35.- Tauber, F.; Vitalone, C.; González, M.; Delgado, O.; Longo, J.; Miró, E.; Resa, S.; Saraví Cisneros, R.; Stangatti, L.; Zanesi, A.; Narbaitz, Ca.; Panuncio, M.; Conti, A. (1998). Región Capital de la provincia de Buenos Aires, estudio exploratorio de sus ventajas comparativas.
- 36.- Tauber, F.; Karol, J.; Delucchi, D. (2014). Reconocimiento de dimensiones, percepciones, visiones y dinámicas sociales en la ciudad.
- 37.- Tauber, F.; Sánchez Arrabal, M. (1998). El Observatorio de Calidad de Vida de la Región Capital.
- 38.- Vidal Rojas, R. (1997). Metrópolis en recomposición: elementos para una teoría de la fragmentación urbana. En Actas del 6º Encuentro de Geógrafos de América Latina. Instituto de Geografía Facultad de Filosofía y Letras. Buenos Aires. Argentina.
- 39.- Vidal Koppmann, S. (2007). La Expansión de la Periferia Metropolitana de Buenos Aires . De la Ghettización a la Integración de Actores en el Desarrollo Local . Urbano. IX Coloquio Internacional de Geocrítica. Universidade Federal do Rio Grande do Sul. Porto Alegre. Brasil.
- 40.- Ward, P. (2007) Foro internacional sobre regularización y mercados de la tierra . En: Perspectivas Urbanas. Temas Críticos en Políticas del Suelo, Smolka y Mullahy (Editores), Lincoln Institute of Land Policy
- 41.- Wortman, A.; Arizaga, C. (1988). Buenos Aires está cambiando: entre los consumos culturales y los barrios cerrados. Facultad de Cs. Sociales. Universidad de Buenos Aires. Argentina.
- 42.- Zunino, H. (2000). La Teoría de la Estructuración y los Estudios Urbanos. ¿Una aproximación innovadora para estudiar la transformación de ciudades? En: Scripta Nova. Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales. Universidad de Barcelona Nº 69. España.